

“Ambitie in de regio”

Adviescommissie over verdere
samenwerking van afdelingen in de
Leidse Regio



D66

Opdracht

De afdelingsbesturen van D66 Leiden, D66 Leiderdorp-Zoeterwoude, D66 Rijnland (bestaande uit D66 Oegstgeest en D66 Katwijk) en D66 Voorschoten hebben besloten om advies in te winnen over samenwerking tussen afdelingsbesturen in de Leidse Regio. Hiertoe richten zij een adviescommissie in. Doel van het advies is om te komen tot de voordracht van een besluit aan de Algemene Afdelingsvergadering van de vier afdelingen.

Uitgangspunten voor de afdelingsbesturen zijn:

- Op de (midden)lange termijn is iedere gemeente in staat is om politiek vertegenwoordigd te zijn en verkiezingen te organiseren
- Iedere afdeling heeft haar leden voldoende te bieden, zoals activiteiten en talentontwikkeling
- De afdeling behoudt de banden met lokale fracties en het maatschappelijk middenveld in de diverse gemeenten.

Tevens willen de afdelingsbesturen meegeven dat er niet één model toepasbaar hoeft te zijn op alle afdelingen. Zo bestaat wat de besturen betreft de mogelijkheid om een fusie tot stand te brengen waar niet alle afdelingen onderdeel van zijn.

De hoofdvraag luidt: Wat is het voorkeursscenario voor samenwerking tussen afdelingsbesturen in de Leidse Regio?

De deelvragen zijn:

- Welke vormen van samenwerking zijn er voor de afdelingen in de Leidse Regio, die voldoen aan de opgestelde uitgangspunten?
- Wat zijn de voor- en nadelen van de verschillende vormen?
- Hoe kan de afdeling het beste ingericht worden in geval van fusie of een andere vorm van samenwerking? Rekening houdend met de inzet van lokale vrijwilligers en bestuurscapaciteit.
- Hoe kan het voorkeursscenario worden doorgevoerd? Bijvoorbeeld: welke afdelingsbesluiten en wijzigingen in het Huishoudelijk Reglement moeten er worden doorgevoerd?
- Wat zijn de beoogde tijdslijnen?

De adviescommissie bestaat uit vertegenwoordigers van de verschillende afdelingen in de Leidse regio. De commissie wijst uit haar midden een voorzitter aan. De adviescommissie zal voor 1 juli 2020 haar bevindingen rapporteren aan de afdelingsbesturen. De besturen vragen aan de adviescommissie om hen halverwege het proces over de voortgang te informeren. De afdelingsbesturen leggen op basis van het advies een voorstel voor ter besluitvorming van de AAV's.

Samenstelling adviescommissie

Hermine Klein (D66 Leiden), Michiel Goossens (D66 Leiderdorp-Zoeterwoude), Natalie Jonkers (D66 Oegstgeest-Rijnland) en Freddy Blommers (D66 Voorschoten).

Samenvatting advies

In de samenvatting van het advies wordt het korte antwoord op de (deel)vragen gegeven. De nadere uitwerking staat in de verschillende paragrafen beschreven.

Welke vormen van samenwerking zijn er voor de afdelingen in de Leidse Regio?

Er zijn vijf scenario's mogelijk: (1) Niets doen, (2) Partnerschap, (3) Adoptie, (4) Opgaen in een andere afdeling en (5) Oprichten van een nieuwe afdeling waarin afdelingen opgaan.

Welke scenario's voldoen aan de opgestelde uitgangspunten?

Voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten voldoet alleen scenario 4 aan de opgestelde uitgangspunten. Voor D66 Oegstgeest-Rijnland en voor D66 Leiden zijn de keuzemogelijkheden groter. Voor deze afdelingen zouden scenario 1, 4 en 5 mogelijk zijn.

Wat is het voorkeursscenario?

De commissie adviseert een scenario met een langere tijdslijn en in twee verschillende fases.

Fase 1 (september 2020 – september 2022): De afdelingen D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten gaan op in D66 Leiden. D66 Oegstgeest-Rijnland blijft functioneren op de manier zoals de afdeling dit nu doet.

Alle betrokken afdelingen gaan samen een traject in om in beginsel in 2022 te komen tot een brede afdeling in de Leidse regio. D66 Leiden, D66 Leiderdorp-Zoeterwoude, D66 Voorschoten doen dat vanuit de nieuwe vorm. D66 Oegstgeest haakt als zelfstandige afdeling bij dit traject aan met een go-no go moment waarbij ook besluitvorming nodig is over positionering van D66 Katwijk.

Fase 2 (september 2022 en verder): De afdelingen in de Leidse regio vormen met elkaar één nieuwe afdeling op basis van het gezamenlijke traject.

Doorslaggevend is de praktische uitvoerbaarheid en de bijbehorende tijdslijnen voor de afdelingen Leiderdorp-Zoeterwoude en Voorschoten. Voor de afdeling Oegstgeest-Rijnland heeft scenario 4 op de korte termijn geen voordeel ten opzichte van huidige situatie. Scenario 5 valt voor deze afdeling te overwegen voor de langere termijn.

Hoe kan de afdeling het beste ingericht worden in geval van fusie of een andere vorm van samenwerking? Rekening houdend met de inzet van lokale vrijwilligers en bestuurscapaciteit. Het voortbestaan van de afdelingsactiviteiten en financiën moeten gewaarborgd worden. Twee extra bestuursleden om de ledenbinding en politieke betrokkenheid in Leiderdorp-Zoeterwoude en Voorschoten te waarborgen is sterk aan te raden.

Hoe kan het voorkeursscenario worden doorgevoerd? Bijvoorbeeld: welke afdelingsbesluiten en wijzigingen in het Huishoudelijk Reglement moeten er worden doorgevoerd?

Het voorkeursscenario kan doorgevoerd worden door in alle AAV's de besluiten nemen zoals in de bijlage bijgevoegd zijn. En de stappen te nemen die in het hoofdstuk 'Draaiboek' benoemd worden. De aanpassingen in het HR van D66 Leiden kunnen beperkt blijven.

Wat zijn de beoogde tijdslijnen?

Besluitvorming moet uiterlijk plaatsvinden in de verschillende AAV's van september 2020. D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten moeten eerst het bijgevoegde besluit om op te gaan in D66 Leiden nemen. D66 Leiden zit daar zo snel als mogelijk na. Aan te raden is om voorafgaande aan de besluitvormende vergaderingen een beeldvormende vergadering te organiseren.

Inhoud

Opdracht.....	2
Samenstelling adviescommissie	2
Samenvatting advies	3
Inhoud	4
Huidige situatie.....	5
Bedreigingen en afdelingsproblematiek in de huidige situatie.....	10
Een keuze voor de toekomst	11
Advies samenwerkingsvorm.....	12
Inrichting samengestelde afdeling in de D66 Leidse Regio	17
Besluiten.....	20
Draaiboek (formeel landelijk).....	21
Beeldvorming en consultering	23

Huidige situatie

Al geruime tijd werken de afdelingen van D66 Leiden, D66 Leiderdorp-Zoeterwoude, D66 Rijnland (bestaande uit Oegstgeest en Katwijk) en D66 Voorschoten samen. Zij organiseren samen activiteiten voor leden en ondersteunen elkaar waar nodig in verkiezingsprocessen. D66 Leiden heeft hierin als grote stad en afdeling een kernfunctie.

Alle afdelingen hebben politieke vertegenwoordiging in de gemeenteraad. D66 is in Leiden, Voorschoten en Leiderdorp ook vertegenwoordigd in het college van B&W. Met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 achten de afdelingen in de Leidse Regio het wenselijk dat in iedere gemeente op D66 gestemd kan worden.

Op D66 stemmen in de gemeente betekent dat er politieke vertegenwoordiging moet zijn en er een afdeling is die de verkiezingen organiseert. Voor D66 Voorschoten en D66 Leiderdorp-Zoeterwoude is dit een uitdaging. Deze afdelingen leunen op een kleine kern van actieve leden waar veel beroep op wordt gedaan. Dit geldt op dit moment in mindere mate voor D66 Oegstgeest-Rijnland. De besturen zien wel risico's voor de levensvatbaarheid van de kleinere afdelingen. Zeker nu er sprake is van een dalend ledenaantal in de gehele Leidse regio. De afdelingen hebben zichzelf dan ook de vraag gesteld in hoeverre ze in staat te zijn om de administratieve processen in de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 en de volgende jaren zelfstandig te organiseren.

Hieronder volgt een korte beschrijving hoe iedere afdeling is georganiseerd, op welke wijze afdelingen al samenwerken en wat de aanleiding is de samenwerking te vergroten.

D66 Leiden

Aantal leden

- 616

Bestuursleden

- Jasmijn Touw (voorzitter)
- Allard Altena (secretaris)
- Lianne Schoof (penningmeester)
- Beryl Göbel (talentontwikkeling & opleidingen)
- Linda Beimer (secretaris politiek)
- Leon Krijthe (campagne & communicatie)
- Sam Quax (activiteiten & ledenbinding)

Activiteiten en samenwerkingsverbanden

- AAV
- Stadscongres
- Nieuwjaarsborrel, met de verkiezing 'van de Leidse D66 vrijwilliger van het jaar' en de verkiezingen voor het 'raadslid van het jaar' en de 'Effie van het jaar' (organisatie door een onafhankelijke jury van oud-politici en pers)
- Met onder andere zomerborrels, debatclub, nieuwe leden bijeenkomsten, politieke cafés, motie avonden voorafgaand aan congressen, masterclasses/trainingen, werkbezoeken, pub quiz, actieve leden BBQ (jaarlijks bedankje aan vrijwilligers) en diverse activiteiten door het Els Borst Netwerk Leidse regio
- Campagne: kerstkransjes uitdelen, canvassen, nieuwjaarswens actie station, in gesprek met... en een stand op de markt

- Permanente commissies: permanente programmacommissie (inhoudelijk), campagnecommissie en kascommissie, kennisnetwerken.
- Ad hoc commissies: verkiezingscommissie bij interne verkiezingen tijdens AAVs
- Samenwerking: overleg G20 en de G7
- Regionale samenwerking opleidingen.

Politieke vertegenwoordiging

- Fractie: 9 D66 raadsleden in een raad van 39 zetels, D66 is de grootste partij in Leiden
- Bestuurders: sinds de verkiezingen van 2018 deelname aan een coalitie met GroenLinks en de PvdA, D66 is vertegenwoordigd met 2 wethouders.

Huidige situatie van de afdeling Leiden

Leiden is een levendige afdeling en behoort tot de G20, het overlegorgaan van grote D66 afdelingen en de regio's. Door de studentenpopulatie is de afdeling relatief jong. Er is een grote kern van actieve leden, die inhoudelijk betrokken zijn in kennisnetwerken, in het campagneteam of het regionale Els Borst netwerk. De afdeling werkt op het gebied van Opleiding en talentontwikkeling al jaren met de omliggende afdelingen en de regio samen in de organisatie van trainingen, masterclasses, de Leergang Zuid-Holland en trainingen voor kandidaat-raadsleden. Ook ondersteunt het Leidse campagneteam de buurafdelingen bij flyeracties bij verkiezingen.

Tijdens de gemeenteraadscampagnes zijn veel leden actief, in voorgaande campagnes waren er ongeveer 100 leden betrokken. In de tussenliggende jaren zijn ongeveer 40 tot 50 leden actief. Ook Leiden kent een flink dalend ledenaantal, zo kromp de afdeling van 700 leden in maart 2018 tot 616 leden in mei 2020.

Diverse in Leiden geraadpleegde actieve leden vinden nauwere samenwerking een goed initiatief. Zeker nu omdat de voorbereidingen voor de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 in het najaar van 2020 al moeten beginnen. Leiden vindt het belangrijk dat D66 vertegenwoordigd blijft in de gemeenteraden van omliggende gemeenten. Als voor de continuïteit van de politieke vertegenwoordiging het noodzakelijk is nauwer samen te werken, staat Leiden daarvoor open. Door te werken met gezamenlijke verkiezingscommissies kunnen we waarborgen dat de commissies goed bemenst worden en de procedures professioneel en transparant verlopen. De afdeling wil alle leden in de Leidse Regio de mogelijkheid bieden zich te ontplooien, zich te ontwikkelen en een zinvolle bijdrage te leveren aan de versterking van D66.

Ten aanzien van de samenwerking zijn er binnen de Leidse afdeling zorgen of er in de opgaande afdelingen voldoende leden actief blijven om eigen activiteiten te continueren/uit te breiden, campagne te voeren en de eigen fractie te volgen. Kunnen de fractieleden in de opgaande afdelingen daar een rol spelen? Verder moet er goed gekeken worden naar geormerkte budgetten binnen de begrotingen van de opgaande afdelingen.

Leden in Leiden realiseren zich dat we ons allemaal extra zullen moeten inspannen om te zorgen dat de leden zich verbonden voelen met de grotere afdeling. We moeten zorgen voor een gezamenlijke identiteit waar we elkaar helpen bij de activiteiten en campagnes in de gemeenten binnen het samenwerkingsverband.

D66 Leiderdorp-Zoeterwoude

Aantal leden

- 68 leden (58 Leiderdorp en 10 Zoeterwoude)

Bestuursleden

- Michiel Goossens (voorzitter en penningmeester)
- Linda de Jongh-Langereis (secretaris)
- Harry Vos (opleidingen en talentontwikkeling)

Activiteiten en samenwerkingsverbanden

- AAV
- Nieuwsjaars-, zomer- en herfstborrel
- Lijstadviescommissie (GR2018) met D66 Rijnland
- In gesprek met...
- Merci voor alle scholen of de 'dag van de leraar'
- AAV met politiek thema discussie

Politieke vertegenwoordiging

- 3 raadsleden in Leiderdorp (raad van 21 zetels)
- 1 raadslid in Zoeterwoude namens Progressief Zoeterwoude.
- 1 wethouder in het college van Leiderdorp sinds begin 2020

Huidige situatie van de afdeling

De afdeling is een samengestelde afdeling voor leden van de gemeenten Leiderdorp en Zoeterwoude. Een krimp in leden van 77 naar 65 maakt de afdeling kwetsbaar. Rond de 30 leden zijn geïnteresseerd in de lokale politiek. Al deze actieve mensen hebben in het verleden al taken vervuld.

Voor de leden uit Zoeterwoude is de afdeling een lokaal 'thuis'. In Zoeterwoude doet D66 niet zelfstandig mee aan de verkiezingen. De leden doen mee in Progressief Zoeterwoude.

D66 Leiderdorp-Zoeterwoude heeft een actieve maar kleine kern en functioneert zelfstandig. Door de goede samenwerking met de D66 Leiden kan D66 Leiderdorp-Zoeterwoude hun leden extra activiteiten, talentontwikkeling en verdieping bieden. Bij de vorige gemeenteraadsverkiezingen heeft D66 Rijnland samen met D66 Leiderdorp-Zoeterwoude een Lijstadviescommissie (LAC) samengesteld en samen met D66 Kaag en Braasem een verkiezingscommissie. D66 Leiderdorp-Zoeterwoude merkt echter dat de kleine kern aan actieve leden steeds kleiner geworden is doordat een deel van de leden al een keer actief geweest is of nog actief is. Het deel dat niet lokaal actief is, is op verschillende manier actief benaderd met email, activiteiten, trainingen en bellen, maar daar zijn zelden veel nieuwe actieve leden bij gekomen. De spoeling is dus vrij dun om zelfstandig de afdeling in de lucht te houden in aanloop naar de komende gemeenteraadsverkiezingen. Tevens heeft een deel van het huidige bestuur aangegeven na de lopende termijn (midden 2020) zich niet meer verkiesbaar te stellen. Er is hierbij op dit moment geen zicht op eventuele opvolging. Dan ontstaat de waarschijnlijke situatie dat het bestuur van de afdeling naar D66 Zuid-Holland wordt verplaatst en de regio een fusie in gang zet.

D66 Oegstgeest-Rijnland

Aantal leden

- 135 leden (110 Oegstgeest en 25 Katwijk)

Bestuursleden

- Carina Bos (voorzitter en secretaris)
- Marie-Thérèse Smit-Jens (penningmeester)
- Thijs de Vries (algemeen)
- Witoe Bharoes (permanente campagne)

Activiteiten en samenwerkingsverbanden

- AAV met politieke thema onderwerpen
- Organisatie gemeenteraadsverkiezingen met D66 Katwijk
- Nieuwjaarsborrel met benoeming D66-vrijwilliger van het jaar (voor Oegstgeest)
- Activiteiten: actieve leden zomerbbq, pizza en politics, thema-cafe's, medewerking aan activiteiten door het Els Borst Netwerk Leidse regio
- (Permanente) campagne: in gesprek met acties in het dorp, kerstactie met wensboom in het dorp, valentijnsactie scholen in Oegstgeest, stand bij nieuwe inwonersavond gemeente Oegstgeest
- Verkiezing conciërge van het jaar (tweejaarlijks)
- Vaste commissie: kascommissie,
- Ad hoc commissies: verkiezingscie/LAC (ism Leiderdorp-Zoeterwoude) / programma cie.
- Samenwerking: overleg bollenstreek en regio leiden
- Leden nieuwsbrief (afzonderlijk voor Oegstgeest en een voor Katwijk)

Politieke vertegenwoordiging

- Fractie Oegstgeest: 3 D66 raadsleden in een raad van 19 zetels, 3 steunfractieleden en 1 fractie-ondersteuner
- Fractie Katwijk: 1 Raadslid, 3 burgerraadsleden
- Bestuurders: -

Huidige situatie van de afdeling

D66 Oegstgeest kent sinds geruime tijd een samenwerking met D66 Katwijk en zij vormen samen de afdeling D66 Rijnland. Dit is al een samengestelde afdeling. D66 Oegstgeest is weliswaar een stuk kleiner dan D66 Leiden, maar heeft een actieve kern en functioneert zelfstandig. Door de goede samenwerking met de Leidse Regio kan D66 Oegstgeest-Rijnland hun leden extra activiteiten, talentontwikkeling en verdieping bieden.

Er is op dit moment geen acute aanleiding tot samenwerking met andere afdelingen, maar de wens is wel om de goede samenwerking te behouden en te waarborgen. Bijvoorbeeld in verkiezingsprocessen richting de gemeenteraadsverkiezingen. Bij de vorige gemeenteraadsverkiezingen heeft D66 Rijnland samen met D66 Leiderdorp-Zoeterwoude een Lijstadviescommissie (LAC) samengesteld. Het ledenaantal is op dit moment redelijk stabiel en het lukt nog steeds om de functies in te vullen, ook met nieuwe aanwas. Wel ontstaan bij dalende ledenaantallen en een minder grote actieve kern ook voor D66 Rijnland de risico's die nu geschetst worden bij de andere afdelingen. Daarentegen zou een positieve keuze voor scenario 5 vanuit de ambitie om tot een goede werkende regionale afdeling te komen, ook een gunstige invloed kunnen hebben op de ontwikkeling van het aantal (actieve) leden.

D66 Voorschoten

Aantal leden

- 65 leden

Bestuursleden

- Maarten Hilbrandie (voorzitter)
- Coen Jonker (secretaris & campagne)
- Chris Gerritsen (penningmeester)
- Amy van der Moore (algemeen)

Activiteiten en samenwerkingsverbanden

- DDDD66 (met D66 Wassenaar en D66 Leidschendam-Voorburg)
- Pasta & Politics
- Nieuwjaarsborrel
- Deelname aan het 'Weekend van Voorschoten'
- Samenwerking met regio voor campagneactiviteiten
- AAV

Politieke vertegenwoordiging

- Fractie: 3 D66 raadsleden in een raad van 21, 2 steunfractieleden
- Bestuurders: sinds de verkiezingen van 2018 deelname aan een coalitie met VVD en GroenLinks, D66 is vertegenwoordigd met 1 wethouder

Huidige situatie van de afdeling

D66 Voorschoten kent een sterke daling van het aantal leden. Van rond de 100 leden zakt de afdeling nu terug naar 65 leden. De in meer of mindere mate actieve groep leden heeft allemaal al eens een functie gehad.

Functies in de verschillende commissies bij gemeenteraadsverkiezingen zijn veelal georganiseerd rondom dezelfde kleine groep vrijwilligers. Deze verzetten erg veel werk, maar hebben tegelijkertijd vaak meerdere petten op.

D66 Voorschoten heeft momenteel niet alle bestuursfuncties op robuuste wijze ingevuld. De secretaris is verhuisd naar Den Haag en inmiddels niet meer woonachtig in de gemeente. De voorzitter heeft te kennen gegeven dat hij geen volgende termijn ambieert. Voor de vacatures in het Voorschotense bestuur worden al sinds jaar en dag moeizaam kandidaten gevonden. Telkens de druk op oude leden opvoeren om bestuurslid te worden is geen model dat klaar is voor de toekomst. De rek is eruit.

N.B. De ambtelijke samenwerking met Wassenaar heeft op geen enkele wijze invloed op de wijze waarop de afdeling is georganiseerd. D66 Voorschoten werkt incidenteel wel samen met het afdelingsbestuur van Wassenaar.

Bedreigingen en afdelingsproblematiek in de huidige situatie

Hieronder schetst de commissie waar de afdelingen gezamenlijk naartoe willen en ze beschrijft een aantal bedreigingen en problemen waarmee de afdelingen van Leiderdorp-Zoeterwoude en Voorschoten nu kampen.

Ambitie en kansen voor de regio

De besturen van D66 Leiderdorp-Zoeterwoude, D66 Oegstgeest-Rijnland en D66 Voorschoten willen meer dan alleen 'het draaiende houden van de afdeling'. De besturen willen dat de focus wordt verlegd naar lokale politieke activiteiten, ledenbetrokkenheid en campagne. Door samen te werken in de regio bij de invulling van de formele functies in een afdeling ontstaat letterlijk meer tijd en ruimte voor lokale leden om hierin energie te stoppen. Ook ontstaat door samenwerking -mits op goede wijze vormgegeven- ook meer ruimte voor participatie in themagroepen, versterking van de politieke samenwerking in de regio maar ook bijvoorbeeld bij talentontwikkeling. Dit levert voordelen op en maken een lidmaatschap van sterker D66 in de regio mogelijk aantrekkelijker.

Beperkte capaciteit beter inzetten

De professionaliseringsslag die D66 de afgelopen jaren heeft gemaakt zorgt ervoor dat onze partij beter is voorbereid op de toekomst en administratieve wantoestanden voorkomen kunnen worden. Deze professionalisering eist echter wel inzet volgens strakke richtlijnen en dit vraagt meer kennis en kunde van de leden.

Relatief veel tijd en energie van leden die zich voor de lokale politiek willen inzetten wordt nu besteed aan administratieve processen om de afdeling te laten functioneren. Zo is in de huidige situatie in het bestuur bijvoorbeeld flinke financiële kennis nodig om de financiën volgens de huidige richtlijnen boekhoudkundig op orde te hebben. Een ander voorbeeld is de technische kennis die nodig is om de website en nieuwsbrief efficiënt te kunnen beheren.

Inzet van leden op bureaucratische processen heeft twee gevolgen. Ten eerste zijn deze leden minder inzetbaar voor andere taken (tijd is maar een keer te besteden). Ten tweede kan het leden afschrikken actief te worden. Veel leden zijn wel te vinden voor tijdelijke inzet, maar niet voor de bureaucratie van een vaste functie.

Integriteit

Dubbele petten en rolvervaging komen vaak voor. Dit vormt een bedreiging voor de politieke integriteit van de bestuurlijke processen. De schijn van het niet-integer handelen ligt continu op de loer. Zo komt het voor dat net afgetreden bestuursleden in de kascommissie zitten, en bestuursleden kunnen met een dubbele pet in ledenvergaderingen zitten. De rollen in bijvoorbeeld lijstadviescommissie zijn zo dun bezet dat het feitelijk éénpersoonscommissies zijn.

Er zijn ook risico's verbonden aan een kleine groep actieve leden die elkaar te goed kent. Dit staat soms een kritische houding tegenover elkaar in de weg en in andere gevallen juist een goede samenwerking.

Deelname aan de gemeenteraadsverkiezingen

De besturen van alle vier de afdelingen vinden het belangrijk dat D66 in hun gemeente meedoet aan de verkiezingen. Dat is gezien het huidige beeld in Voorschoten en Leiderdorp-Zoeterwoude voor de verkiezingen in 2022 niet realistisch, om een aantal redenen. Ten eerste speelt daar de te grote benodigde bureaucratische inzet waardoor er te weinig mankracht overblijft om leden te activeren en een goede campagne te voeren. Ten tweede is het aantal rollen dat bezet moet zijn om

functiescheiding te waarborgen, onvoldoende bezet om tot een zorgvuldige voorbereiding van de verkiezingen te komen.

Functioneren binnen de vereniging D66

Een mogelijke andere dreiging die voor de afdelingen Leiderdorp-Zoeterwoude en Voorschoten bestaat is dat het bestuur van de provinciale afdeling ingrijpt als de verschillende functies in de besturen en organisatie (commissies) niet in voldoende mate wordt ingevuld.

Een keuze voor de toekomst

Vooraf

Bij onderstaande keuzemogelijkheden houdt de adviescommissie de naamgeving aan van de scenario's zoals deze in het D66 *Draaiboek fusies voor afdelingen* zijn omschreven. De adviescommissie heeft de vrijheid genomen om het scenario "niets doen" als referentiescenario toe te voegen. De commissie signaleert dat de benamingen van samenwerkingsvormen in het huidige Huishoudelijk reglement van D66 anders zijn.

Scenario's

1. Niets doen
2. Partnerschap
3. Adoptie
4. Opgaan in een andere afdeling
5. Oprichten van een nieuwe afdeling waarin alle betrokken afdelingen opgaan

Realiteitszin van de mogelijkheden

Niets doen

De afdelingen blijven zoals deze nu ingericht zijn. D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten zullen dan blijven worstelen om voldoende mensen in de verschillende functies te behouden. Daar waar het bestuur onvolledig is ingevuld, kan dit verstrekkende gevolgen hebben zoals onreglementair handelen, het onwenselijke werken met dubbele petten, overbelasting van leden en het niet-deelnemen aan de gemeenteraadsverkiezingen. Verdere kansen op professionalisering van het invullen van de afdelingsbestuurstaken worden gemist.

Niets doen lost voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten de in de vorige paragraaf geschetste actuele problematiek bij de voorbereidingen op de gemeenteraadsverkiezingen niet op, brengt de afdeling op korte termijn in gevaar en valt om die reden nadrukkelijk af. Ingrijpen door het regiobestuur Zuid-Holland is een nadrukkelijk risico in dit scenario, omdat de vereiste posities in het bestuur niet ingevuld worden. De afdelingen kiezen ervoor nu zelf de samenwerking aan te gaan en mede te bepalen hoe de samengestelde afdeling vorm zal krijgen, in plaats van de denkbare situatie dat de regio dat voor hen doet.

Partnerschap

Partnerschap is een vorm van samenwerking tussen de afdelingen waarbij de taken worden verdeeld onder de besturen die een partnerschap met elkaar aangaan. Het voordeel is dat de afdeling autonoom blijft. Het grootste nadeel is dat de afdeling afhankelijk is van het 'leveren' van de partnerafdeling. Met een partnerschap moeten de besturen van alle afdelingen dus volwaardig functioneren.

Binnen deze variant zou Leiden alle activiteiten kunnen openstellen voor leden van de Leidse Regio, de communicatie zou meer gezamenlijk gedaan kunnen worden en Leiden zou kunnen helpen met mensen in commissies. Maar partnerschap lost voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten de geschetste problematiek van het incomplete bestuur niet op en valt om die reden af.

Partnerschap is een samenwerking die voor D66 Oegstgeest-Rijnland wel tot mogelijkheden behoort zeker als gaat om de taken voor de gemeenteraadsverkiezingen 2022. Het zou gezien kunnen worden als een formalisering van de huidige samenwerking.

Adoptie

Bij adoptie neemt het bestuur van een andere afdeling de taken van het andere bestuur over. Met adoptie verandert er niets aan de structuur, de afdelingen blijven bestaan. Echter is het de vraag hoe realistisch het is dat één afdelingsbestuur meerdere malen dezelfde ledenvergaderingen zal gaan beleggen. Immers in iedere gemeente zal de volledige cyclus met jaarstukken in de AAV moeten worden vastgesteld. Deze structuur geeft de adopterende afdeling veel meer werk. Tegelijkertijd ondervinden de kleine adoptie-afdelingen het nadeel dat zij ondersneeuwen, omdat het adopterende bestuur door de vele administratieve taken weinig ruimte voor ledenactiviteiten en politieke betrokkenheid heeft. Dit scenario is relevant voor de situatie waarin een afdelingsbestuur aftreedt, er geen opvolging is en een ander bestuur tijdelijk de bestuurstaken overneemt.

Adoptie lost voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten de geschetste problematiek wellicht tijdelijk wel op, maar creëert problemen zoals hierboven benoemd zijn. Deze oplossing valt om die reden af.

Twee opties over

De opties 'Opgaan in een andere afdeling' en 'Oprichten van een nieuwe afdeling waarin afdelingen opgaan' zijn na het afvallen van de eerste drie scenario's overgebleven. Deze twee scenario's worden kort hieronder beschreven. De eindsituatie voor de beide scenario's is in organisatievorm gelijk, maar het proces en de formele stappen ernaartoe zijn anders. De voor- en nadelen zijn vrijwel gelijk aan elkaar, maar op het punt van draagvlak is er wel een belangrijk verschil.

Na het advies van de commissie worden de voor- en nadelen van beide scenario's genoemd.

Opgaan in een andere afdeling

Bij het opgaan in een andere afdeling heffen de kleine afdelingen zich op en verzoeken zij gelijktijdig om deel uit te gaan maken van D66 Leiden. Opgaan in een andere afdeling is de meest eenvoudige vorm van een volledige fusie in de bestuurlijke organisatie van de afdelingen.

Oprichten van een nieuwe afdeling waarin alle afdelingen opgaan

Bij het oprichten van een nieuwe afdeling heffen D66 Leiden, D66 Leiderdorp-Zoeterwoude, D66 Oegstgeest-Rijnland en D66 Voorschoten zich op. Gezamenlijk richten zij vervolgens een nieuwe afdeling op. Het eindresultaat is gelijk aan dat van het eerder geschetste 'Opgaan in een andere afdeling', maar kent een langere voorbereidingstijd en langere formele procesgang. De tijdsplanning van alle formele stappen en besluiten die genomen moeten worden om een nieuwe afdeling op te richten, hebben als gevolg dat de procesgang langer duurt.

Deze variant gaat uit van een meer gelijkwaardige startpositie aangezien alle afdelingen zich opheffen, er een gezamenlijke ambitie wordt geformuleerd voor een nieuwe regionale afdeling met een nieuwe naam en deze afdeling ook in gezamenlijkheid wordt opgebouwd en ingericht. Dit biedt meer perspectief op draagvlak en een robuuste organisatie.

Advies samenwerkingsvorm

Op grond van bovenstaande argumenten adviseert de commissie een scenario met een langere tijdslijn en verschillende fases.

Fase 1 (september 2020 – september 2022)

De afdelingen D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten gaan op in D66 Leiden. D66 Oegstgeest-Rijnland blijft functioneren op de manier zoals de afdeling dit nu doet.

Alle betrokken afdelingen gaan na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 samen een traject in om te komen tot een nieuwe brede afdeling voor de Leidse regio. D66 Leiden, D66 Leiderdorp-Zoeterwoude, D66 Voorschoten doen dat vanuit de nieuwe vorm. D66 Rijnland haakt als zelfstandige afdeling bij dit traject aan in verkennende zin en zal daarbij ook de positionering van de subafdeling Katwijk meenemen. Besluitvorming hiertoe zal na de gemeenteraadsverkiezingen genomen worden.

Fase 2 (september 2022 en verder)

De afdelingen in de Leidse regio vormen met elkaar één nieuwe afdeling met een nieuwe naam en één ambitie op basis van het gezamenlijke traject. Afhankelijk van de uitkomst van de verkenning door D66 Rijnland en het go/no go moment geldt dit mogelijk ook voor deze afdeling.

Argumenten

Opgaan in een andere afdeling is een realistisch scenario voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten. De geschetste problematiek voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten wordt verholpen, omdat de grotere afdeling de bestuurstaken overneemt. Door de optelsom van de ledenaantallen zijn de opgaande afdelingen straks ook voldoende robuust voor de toekomst. Als de actieve leden van D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten geen organisatorische taken en functies meer hoeven te vervullen, komt er meer ruimte voor de lokale politiek en lokale activiteiten.

Voor D66 Oegstgeest-Rijnland is de stap om in 2020 op te gaan in een andere afdeling te snel en op dit moment niet noodzakelijk. De afdeling is bovendien een samengestelde afdeling en in de afdeling zal eerst duidelijkheid moeten zijn hoe die samenstelling er in de toekomst uit zal komen te zien. Vandaar dat gekozen is voor een tweede fase waarin D66 Oegstgeest-Rijnland alsnog kan aanhaken bij de samenwerking.

Overwegingen om te kiezen voor de samenwerkingsvorm '**Opgaan in een andere afdeling**' zijn dat de afdelingen die opgaan (D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66 Voorschoten) in de andere afdeling (D66 Leiden) duidelijk kleiner zijn. Het opgaan in een andere afdeling is ook een relatief eenvoudig proces. Er is geen quorum nodig voor een opheffingsvergadering, een eenvoudige meerderheid van de AAV volstaat. Het bestuur van de ontvangende afdeling kan blijven zitten en kan later worden aangevuld met nieuwe leden, zodat het bestuur de taken goed kan blijven uitvoeren, ook voor het grotere aantal leden en fracties. Bij het samengaan van afdelingen zijn alle taken ordentelijk geregeld; één bestuur, één AAV.

De variant '**Oprichten van een nieuwe afdeling**' kent een langere procedure. Binnen de tijdslijnen naar de gemeenteraadsverkiezingen 2020 zal het proces om een nieuwe afdeling op te richten te veel tijd in beslag nemen. Hierdoor zouden alle stappen in het verkiezingsproces niet tijdig afgerond kunnen worden.

De variant '**Nieuwe afdeling**' geeft mogelijkheden tot creëren van meer draagvlak en een gezamenlijke ambitie van alle leden van de nieuwe afdeling. Voor de afdeling D66 Oegstgeest-Rijnland lijkt dit op dit moment en op langere termijn het meest wenselijke scenario. Op deze wijze kan de afdeling zich oriënteren op de toekomst. Voor D66 Leiderdorp-Zoeterwoude en D66

Voorschoten is dit eigenlijk ook wenselijk, maar vanwege de tijdlijnen voor de deelname besluiten voor de gemeenteraadsverkiezingen onmogelijk.

Kansen

Voor de ontvangende gemeente Leiden zijn er een aantal voordelen ten opzichte van de huidige situatie. Politieke discussies in de achterban kunnen op een breder vlak gevoerd worden en de leden van de verschillende gemeenten kunnen makkelijker met elkaar in dialoog gaan.

De opgaande afdelingen profiteren van de schaalgrootte van een G20 afdeling zoals Leiden. Door haar G20 en G7 positie heeft de afdeling makkelijker toegang tot de landelijke organisatie, de landelijke politiek en deelt de afdeling ervaringen met de collega grote afdelingen en de regio's.

De leden van alle samengaande afdelingen hebben ook baat bij de door de schaalgrootte levendiger afdeling. Zo kunnen leden die meer willen doen, binnen meer commissies actief worden. Er is meer massa voor nieuwe activiteiten en meer leden kunnen zich binnen meer commissies of activiteiten ontplooiën. Als er meer leden betrokken raken bij de lokale politiek en zij ervaren hoe stimulerend het is samen te gaan voor een gedeeld ideaal, zal er waarschijnlijk vanzelf een grotere pool potentiële raadskandidaten ontstaan.

Daarnaast is het ook voor D66 als partij goed als afdelingen een robuustere organisatie hebben en optimaal kunnen meedoen aan gemeenteraadsverkiezingen.

Uitdagingen

Nadelen zijn er ook, zowel voor de ontvangende afdeling als voor de opgaande afdelingen. Op alle betrokkenen rust de verantwoordelijkheid om te zorgen dat de nadelen zoveel mogelijk geadresseerd worden en dat zorgen worden weggenomen. Een aantal nadelen zijn te ondervangen via verwachtingenmanagement en duidelijke afspraken tussen de afdelingen.

Zeggenschap

Een nadeel is dat de opgaande afdeling relatief minder zeggenschap heeft doordat deze niet meer autonoom is. De invloed van een individu is in een groter geheel nu eenmaal kleiner. Daarom adviseert de commissie per gemeente een of meer liaisons aan te stellen die namens de gemeente zitting hebben in het gezamenlijke bestuur.

Lokale politiek

Wellicht zijn er zorgen over de controlerende taak van het gezamenlijke bestuur op de lokale politiek in de afzonderlijke gemeentes. De politieke aspecten blijven echter de verantwoordelijkheid van de leden in de betreffende gemeente. De AAV met leden uit alle gemeenten heeft geen beslissingsbevoegdheid op de politieke koers (bijvoorbeeld in het verkiezingsprogramma of de verkiezingslijst) van een gemeente. Alleen de leden in de betreffende gemeente hebben invloed op de lokale fractie, de politieke autonomie van de gemeentes blijft gewaarborgd. Daarom is het belangrijk dat lokale invloed in het bestuur van de nieuwe afdeling wordt vastgelegd.

De commissie adviseert dan ook in iedere gemeente een vaste liaison met de taak politiek secretaris in te stellen die nauw contact onderhoudt met het bestuur. Op deze manier hebben de fracties van de toetredende gemeentes makkelijk toegang tot het bestuur van de afdeling.

Ledenbinding

Het risico bestaat dat actieve leden geen binding meer voelen met de veranderde afdeling en om die reden afhaken. Daarom is het belangrijk dat de actieve leden van de opgaande afdelingen en het bestuur van de nieuwe afdeling lokale activiteiten blijven organiseren. En dat de leden van de

opgaande afdelingen bekend zijn met alle extra mogelijkheden en activiteiten die er in een grotere afdeling zijn.

Gemeenteraadsverkiezingen

Voor Leiden betekent het samengaan veel extra werk voor het bestuur en de verkiezingscommissies. De afdeling organiseert namelijk niet meer alleen de gemeenteraadsverkiezingen voor de eigen gemeente, maar ook die van de gemeenten Leiderdorp-Zoeterwoude en Voorschoten. De processen kunnen weliswaar volgens eenzelfde opzet georganiseerd worden, maar voor ieder van de drie gemeenten moet aparte deelnamebesluiten, kandidatenlijsten en programma's worden opgesteld. En deze moeten in vergaderingen met de leden van iedere gemeente apart besproken en vastgesteld moeten worden.

De samengestelde afdeling kan – na goedkeuring van de AAVs - de processen volgens eenzelfde model voor alle gemeenten organiseren. Omdat er binnen de samengestelde afdelingen meer actieve leden zijn, kunnen de benodigde commissies makkelijker gevuld worden. Bijvoorbeeld in de lijstadviescommissie, de programmacommissie en de campagnecommissie kunnen leden zitten uit de samengestelde afdeling met per gemeente mensen uit de betreffende gemeente. Zo zullen er dus altijd mensen uit de eigen gemeente blijven meebepalen bij de keuzes.

Bij alle afdelingen kunnen zorgen zijn of de eigen campagne, de kandidaten en het programma voldoende aandacht krijgen. In de plannen rond de verkiezingen moet dan ook duidelijk worden vastgelegd wat de wensen zijn ten aanzien van de verschillende campagnes en de samenstelling van de lijst en de grote lijnen van het programma. Zodat deze aansluiten bij wat er in de gemeente speelt en daar past. Ook in tijden van de gebruikelijke hoge druk en stress rond verkiezingen moet er bereidheid zijn om in alle drie gemeenten met zo veel mogelijk mensen de straat op te gaan.

Door samen te gaan wordt de organisatie van de opgaande afdelingen ontlast van de vele administratieve processen rond de verkiezingen. De opgaande afdelingen zouden hierdoor meer slagkracht moeten hebben om zich beter te kunnen richten op de lokale campagne, en ze zouden actieve leden kunnen vrijmaken om deel te nemen aan de gezamenlijke verkiezingscommissies.

Uitgangspunten samenwerking

In de opdracht aan deze commissie gaven de besturen van de afdelingen Leiderdorp-Zoeterwoude, Voorschoten, Oegstgeest-Rijnland en Leiden de volgende uitgangspunten voor samenwerking mee:

- Op de (midden)lange termijn is iedere gemeente in staat is om **politiek vertegenwoordigd** te zijn en **verkiezingen te organiseren**
- Iedere afdeling heeft haar **leden voldoende te bieden**, zoals activiteiten en talentontwikkeling
- de afdeling behoudt de **banden met lokale fracties** en **het maatschappelijk middenveld** in de diverse gemeenten.

Gedeelde verantwoordelijkheid

Een voorwaarde voor het welslagen van deze samenwerking is dan ook dat de leden van de opgaande afdelingen en het gezamenlijke bestuur het commitment aangaan dat zij deze uitgangspunten in de praktijk gaan waarmaken. Want is duidelijk dat indien er onvoldoende actieve leden zijn om verkiezingen te organiseren in D66 Leiderdorp en D66 Voorschoten (in welke situatie dan ook) deelname aan de verkiezingen niet mogelijk is. Hetzelfde geldt voor de organisatie van lokale activiteiten en de ledenbinding. Als daarin niet wordt geïnvesteerd, bloeden de voormalige afdelingen binnen de kortste keren dood.

Samenwerking is een oplossing voor te weinig bestuurlijke capaciteit en het is een kans om de beschikbare energie te richten op meer levendigheid binnen de voormalige afdelingen. De actieve leden krijgen meer ruimte om leden te betrekken zodra er minder energie opgaat aan bureaucratische taken. Daarom zullen de betrokken afdelingen bij het aangaan van de samenwerking duidelijk moeten zijn over de verwachtingen en de betrokkenheid die van leden wordt verwacht.

Voor- en nadelen in een tabel

	Niets	Partner	Adoptie	Opgaan	Oprichten
Deelname D66 GR2020 gehele Leidse Regio	-	-/+	-/+	+	+
Lost problematiek D66 Leiderdorp op	-	-	-/+	+	+
Lost problematiek D66 Voorschoten op	-	-	-/+	+	+
Huidige afdeling blijft autonoom	-	+	-	-	-
Afdeling levensvatbaar op lange termijn	-	-	-/+	+	+
Inbreng verkiezingsprogramma per gemeente	-/+	+	+	+	+
Heldere verenigingsstructuur	-/+	+	-	+	+
Haalbaar (tijd) voor GR2022	+	+	+	+	-
Vermindering bureaucratie	-	-	-	+	+
Activiteiten voor leden op lange termijn	-	-	-	+	+
Leden samen in dialoog bij regionale discussies	-	-	-	+	+
Ledenbinding	-/+	-/+	-/+	+	+
Individuele zeggenschap	-/+	-/+	-/+	-	-
Ontplooiingsmogelijkheid van de leden	-/+	-/+	-/+	+	+
Draagvlak creëren	-/+	-/+	-/+	-	+
Samen bouwen aan toekomstige ambitie	-	-	-	-	+
Nieuwe start met gelijkwaardige partners	-	-	-	-/+	+

Inrichting samengestelde afdeling in de D66 Leidse Regio

Het vervolg van dit rapport zal ingaan op de wijze waarop het samengaan van de afdelingen volgens dit scenario te realiseren is en welke afspraken en keuzes in de uitwerking van dit scenario gemaakt moeten gaan worden.

De nieuwe situatie heeft gevolgen voor de taken van het bestuur van D66 Leiden. Er zal meer georganiseerd worden voor een groter aantal leden en de procedures voor de deelname aan de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 in drie gemeenten moeten uiterlijk in oktober/november 2020 worden opgestart.

Hieronder bespreekt de commissie een aantal modellen voor de inrichting van de nieuwe bestuurstaak en doet zij een aanbeveling.

Nieuwe bestuurstaak (Fase 1)

Drie modellen zijn denkbaar om de opname van de afdelingen te waarborgen in het bestuur van de regionale afdeling.

Variant 1: De huidige bestuursleden van D66 Leiden nemen een van de toetredende gemeentes als extra portefeuille onderdeel. Hierbij is dat bestuurslid aanspreekpunt voor de fractie, wethouder en de leden uit die gemeente. In deze variant worden drie bestuursleden uit Leiden zwaarder belast in hun taken. Zij hebben voor die gemeenten tevens een hele verbreding van het aantal onderwerpen in de portefeuille, omdat zij voor de gehele gemeente verantwoordelijk zullen zijn. In deze variant zijn de nadelen van samenwerking voor de toetredende gemeenten het hardst merkbaar.

Variant 2: De Politiek secretaris vervult zijn rol naar alle fracties en wethouders in de Leidse regio. De overige verenigingsactiviteiten liggen bij de betreffende portefeuillehouders. Op deze manier zijn vooral deze bestuursleden verantwoordelijk voor de waarborging van continuïteit bij de toetredende afdelingen, eventueel met liaisons binnen de voormalige afdelingen. Vanuit de taken is dit in het nieuwe bestuur een logische taakverdeling. Echter zal ook in dit scenario de binding met de gemeenten onvoldoende zijn. De eventuele liaisons zullen zich te veel op afstand voelen.

Variant 3: Twee extra bestuursleden treden toe tot het bestuur van D66 Leiden en hebben als taak de politieke controle op de fractie in de andere gemeenten te bestendigen en ledenactiviteiten te organiseren. Deze bestuursleden komen uit de achterban van de twee toetredende afdelingen. Deze variant zorgt voor meer betrokkenheid en is een waarborg dat actieve leden betrokken blijven.

Advies bestuurstaak

De varianten 2 en 3 lijken de meest gunstige varianten om de bindingen met de toetredende gemeenten te waarborgen. De taken in het bestuur blijven helder en eenduidig belegd. De commissie beveelt variant 3 aan, want door de toevoeging van twee lokale bestuursleden is er een herkenbaar aanspreekpunt voor de gemeenten in het bestuur van de afdeling. Daarnaast weten de toetredende afdelingen dat hun belangen in het bestuur vertegenwoordigd zijn.

Zeggenschap leden in de nieuwe AAV

De AAV en daarmee alle leden in de samengestelde afdeling hebben de bevoegdheden zoals deze regulier geregeld zijn in een afdeling van D66. De besluitvorming rondom de gemeenteraadsverkiezingen zijn daar een uitzondering op. In iedere gemeente binnen het samenwerkingsverband zal een eigen kandidatenlijst en een verkiezingsprogramma worden opgesteld.

Niveau	Leden woonachtig in een gemeente	Samengestelde afdeling	
		Leden in de deel-AAV	Samengestelde AAV
Concept deelnamebesluit opstellen			X
Besluit deelname verkiezingen	X		
Verkiezingsprogramma vaststellen	X		
Lijsttrekker kiezen	X		
Lijstvolgorde overige kandidaten vaststellen	X		
Programma vaststellen	X		
Wethouderscommissie instellingsbesluit vaststellen		X	
Lijstadviescommissie instellingsbesluit vaststellen		X	
Verkiezingscommissie instellingsbesluit vaststellen		X	
Campagnecommissie instellen			X
Programmacommissie instellen			X
Strategiecommissie instellen			X
Verkiezingscommissie leden		X	
Lijstadviescommissie leden		X	
Programmacommissie leden		X	
Wethouderscommissie leden		X	
Kwartaal- en reflectiegesprekken wethouders/raadsleden voeren			X
AAVs organiseren			X
Verkiezingen evalueren			X
Activiteiten organiseren, coördineren of delegeren			X
Ereleden voordragen			X
Ereleden benoemen	X		

Activiteiten

De commissie adviseert de activiteiten die de toetredende afdelingen willen waarborgen op te nemen in de besluitvorming, en te zorgen voor flexibiliteit om activiteiten aan te passen aan een mogelijk veranderende behoefte in de toekomst. De twee extra bestuursleden zijn een duidelijk aanspreekpunt voor de leden.

Financiën

De afdelingen die nu nog een volledige boekhouding moeten voeren, zullen in de nieuwe situatie een begrotingspost worden. Hierbij is het aan te raden om af te spreken op welke manier de drie inkomsten van de afdeling in de begroting opgenomen moeten gaan worden. Het gaat om de landelijke bijdrage D66, de afdracht van de politiek vertegenwoordigers en de giften van leden. In de huidige situatie worden deze inkomsten gebruikt voor alle afdelingsactiviteiten.

In de nieuwe situatie is het raadzaam om een verdeling vast te stellen. Een begrotingspost per gemeente brengt helderheid in beschikbare middelen voor campagne en ledenactiviteiten in Leiden, Leiderdorp, Voorschoten en Zoeterwoude.

De landelijke bijdrage D66 is een bijdrage aan de afdeling. De commissie adviseert deze op te nemen in de algemene inkomstenpost van de samengestelde afdeling en beschikbaar te stellen voor algemene activiteiten moeten zijn om in te zetten voor de hele afdeling.

De afdracht van de politiek vertegenwoordigers wordt grotendeels gebruikt om campagne en andere lokale activiteiten te bekostigen. Deze afdrachten kunnen benut worden als dekking voor de uitgaven voor activiteiten per gemeente en een campagnereserve per gemeente.

Giften zullen per gift bekeken moeten worden. Het is aan de gever om te bepalen of er voorwaarden aan de gift zitten. Giften zonder voorwaarde kunnen worden ingezet voor de gehele nieuwe afdeling.

Advies financiën voor Fase 1 (september 2020 – september 2022)

De huidige middelen van de afdelingen die in elkaar opgaan worden samengevoegd. De campagnereserves per gemeente blijven beschikbaar en herkenbaar voor de gemeenten. De afdracht van de politieke vertegenwoordigers worden voor 90% toegevoegd aan het te besteden deel voor de betreffende gemeente (budget, campagnereserve) en voor 10% toegevoegd aan de algemene financiën van de gezamenlijke afdeling.

Advies financiën voor Fase 2 (september 2022 en verder)

De commissie die het te zijner tijd "Oprichten van een nieuwe afdeling waarin afdelingen opgaan" voorbereidt, neemt dit mee in het totale beeld van de nieuwe Leidse regio afdeling.

Besluiten

Afhankelijk of fysieke vergaderingen weer toegestaan zijn, zal in september 2020 een besluit over de samenwerking aan de AAVs voorgelegd moeten worden. Dit besluit moet genomen worden voordat de afdeling in oktober/november 2020 besluit om aan de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 mee te doen.

Een besluit in twee stappen

Om het besluit goed te laten landen en de leden de mogelijkheid te geven om bezwaren en andere overwegingen kenbaar te maken is een besluit in twee stappen aan te raden.

Stap 1: Beeldvormend

In de eerste stap wordt de dialoog aangegaan met de leden over het voorgenomen besluit dat het bestuur voor wil leggen aan de AAV.

Stap 2: Besluitvormend

Met een goed verlopen eerste stap kan de tweede stap waarin de besluiten worden genomen een formaliteit worden. Bij bezwaren vanuit de leden zal ingespeeld worden op deze bezwaren.

Besluiten en agenda AAV

Zie voor de besluiten en agenda's voor benodigde bijeenkomsten voor de verschillende AAV's in bijlagen.

Draaiboek (formeel landelijk)

Stappenplan opgaan in een andere afdeling

1. Bespreek binnen het lokale bestuur een mogelijke fusie
2. Sondeer bij de eigen fractie en wethouder hoe zij tegenover een fusie staan
3. Sondeer bij de eigen leden hoe zij tegenover een fusie staan
4. Informeer het regiobestuur over het voornemen om te fuseren.
5. Zorg voor een kennismaking met het bestuur van de afdeling(en) waarmee je wilt fuseren. Bespreek informeel de ideeën omtrent de fusie en spreek af wanneer je elkaar over de stand van zaken informeert.
6. Bepaal in een gezamenlijke bestuursvergadering, eventueel onder voorzitterschap van de regio, het traject naar de fusie en stel, indien gewenst, in elke afdeling een commissie in die de fusie voorbereidt.
7. Stel de fusie voor op de AAV. Vraag hierbij om een principe-uitspraak. Doe dit enkele maanden voordat het daadwerkelijke fusiebesluit aan de leden wordt voorgelegd. Geef bij dit voorstel de voordelen van de fusie aan.
8. Neem op basis van de uitkomsten van de AAV een definitief besluit in het bestuur. Wanneer er wordt besloten om niet te fuseren, informeer dan het regiobestuur, de leden en de opnemende afdeling. Luidt het besluit dat de fusie wordt doorgezet? Formulier dan een besluit in het bestuur wat de volgende elementen bevat: • de datum van de AAV waar de leden over het fusievoorstel kunnen stemmen, • de locatie van deze AAV, • de agenda voor de AAV5, • de naam van de nieuwe afdeling, zoals overeengekomen met het bestuur van de opnemende afdeling, • de inhoud van het fusievoorstel,
9. Vraag de opnemende afdeling om een AAV te organiseren na de eigen AAV, waarin de opnemende afdeling het fusievoorstel aan de eigen leden voorlegt.
10. Verstuur de uitnodiging voor de AAV (inclusief agenda en fusievoorstel) binnen de in het HR gestelde termijnen naar de leden. Vergeet ook niet om de regio en opnemende afdeling uit te nodigen. We raden aan om ook een reminder voor de vergadering te sturen wanneer deze nadert.
11. Presenteer op de AAV het fusievoorstel, discussieer hierover en stem hierover.
12. Het fusievoorstel heeft een eenvoudige meerderheid nodig. Wanneer de meerderheid van de stemmen voor is, is het voorstel aangenomen. Blanco stemmen tellen niet mee.
13. Deel de stemuitslag mede aan de opnemende afdeling en regio.
14. Woon de AAV van de opnemende afdeling bij en vraag de opnemende afdeling om de regio uit te nodigen. Licht op deze vergadering de stemuitslag van het fusievoorstel toe en laat de opnemende afdeling over het fusievoorstel stemmen. Indien dit wordt aangenomen is de fusie een feit. De opgaande afdeling wordt dan automatisch opgeheven.

Stappenplan opnemen andere afdeling

1. Bespreek binnen het lokale bestuur een mogelijke fusie
2. Sondeer bij de eigen fractie en wethouder hoe zij tegenover een fusie staan
3. Sondeer bij de eigen leden hoe zij tegenover een fusie staan
4. Informeer het regiobestuur over het voornemen om te fuseren.
5. Zorg voor een kennismaking met het bestuur van de afdeling(en) waarmee je wilt fuseren. Bespreek informeel de ideeën omtrent de fusie en spreek af wanneer je elkaar over de stand van zaken informeert.

6. Bepaal in een gezamenlijke bestuursvergadering, eventueel onder voorzitterschap van de regio, het traject naar de fusie en stel, indien gewenst, in elke afdeling een commissie in die de fusie voorbereidt.
7. Stel de fusie voor op de AAV. Vraag hierbij om een principe-uitspraak. Doe dit enkele maanden voordat het daadwerkelijke fusiebesluit aan de leden wordt voorgelegd. Geef bij dit voorstel de voordelen van de fusie aan.
8. Neem op basis van de uitkomsten van de AAV een definitief besluit in het bestuur. Wanneer er wordt besloten om niet te fuseren, informeer dan het regiobestuur, de leden en de opnemende afdeling. Luidt het besluit dat de fusie wordt doorgezet? Formulier dan een besluit in het bestuur wat de volgende elementen bevat: • de datum van de AAV waar de leden over het fusievoorstel kunnen stemmen, • de locatie van deze AAV, • de agenda voor de AAV • de naam van de nieuwe afdeling, zoals overeengekomen met het bestuur van de opnemende afdeling, • de inhoud van het fusievoorstel
9. Vraag de opnemende afdeling om een AAV te organiseren na de eigen AAV, waarin de opnemende afdeling het fusievoorstel aan de eigen leden voorlegt.
10. Verstuur de uitnodiging voor de AAV (inclusief agenda en fusievoorstel) binnen de in het HR gestelde termijnen naar de leden. Vergeet ook niet om de regio en opnemende afdeling uit te nodigen. We raden aan om ook een reminder voor de vergadering te sturen wanneer deze nadert.
11. Presenteer op de AAV het fusievoorstel, discussieer hierover en stem hierover.
12. Het fusievoorstel heeft een eenvoudige meerderheid nodig. Wanneer de meerderheid van de stemmen voor is, is het voorstel aangenomen. Blanco stemmen tellen niet mee.
13. Deel de stemuitslag mede aan de opgaande afdeling en regio (het heeft de voorkeur dat zij aanwezig zijn).
14. Geef de wijzigingen door aan het Landelijk Bureau via de verenigingsadviseurs of via vereniging@d66.nl. Het Landelijk Bureau zal dan de ledenadministratie en emailprogramma bijwerken, alsmede ervoor zorgen dat de bankrekening van de opgaande afdeling wordt samengevoegd met de rekening van de opnemende afdeling.
15. Indien er bestuursvacatures zijn ontstaan (bijvoorbeeld door uitbreiding van het bestuur) kunnen er bestuursverkiezingen gehouden worden. Deze mogen ook op de AAV plaatsvinden waar de fusie is beklonken. Voor de bestuursverkiezingen wordt het reguliere proces aangehouden.
16. Sta stil bij de geslaagde fusie. Normaliter is door het opnemen van de opgaande afdeling een grotere en robuustere afdeling ontstaan met wellicht een nieuwe naam. Wanneer hier een persbericht over wordt geschreven, wordt dat vaak geplaatst door de lokale krant. Ook kan er bijvoorbeeld een drankje worden aangeboden aan de aanwezige leden op de fusie om erbij stil te staan. Een algemene tip om het draagvlak voor de fusie te vergroten is het uitnodigen van een partijprominent. Wanneer de opkomst wordt vergroot bij de AAV is het draagvlak normaliter ook hoger. Leden van het Landelijk Bestuur kan je 'aanvragen' via vereniging@d66.nl, Kamerleden of Europarlementariërs via dit webformulier. Het aanwezig hebben van een partijprominent vergroot de opkomst op de AAV (en zorgt daarmee voor een besluit met een draagvlak onder meer mensen dan de 'harde kern') en het hoort ook wel bij een markant moment dat het opnemen van een andere afdeling ook is.

Beeldvorming en consultering

In de beeldvormende fase zijn de volgende personen geraadpleegd:

- Jasmijn Touw (voorzitter D66 Leiden)
- Michiel Goossens (voorzitter D66 Leiderdorp-Zoeterwoude)
- Maarten Hilbrandie (voorzitter D66 Voorschoten)
- Carina Bos (voorzitter D66 Rijnland)
- Paul Dirkse (wethouder D66 Leiden)
- Fleur Spijker (wethouder D66 Leiden)
- Rik van Woudenberg (wethouder D66 Leiderdorp)
- Marcel Cramwinkel (wethouder D66 Voorschoten)
- Vahit Köroğlu (fractievoorzitter D66 Leiden)
- Elfred Bus (fractievoorzitter D66 Oegstgeest)
- Ralf Boland (fractievoorzitter D66 Katwijk)
- Myrna van der Poel (Zoeterwoude, raadslid Progressief Zoeterwoude namens D66)
- Jeroen Hendriks (fractievoorzitter D66 Leiderdorp)
- Adriaan Andringa (fractievoorzitter D66 Voorschoten)
- Sabine Verschoor (bestuur D66 Zuid-Holland)
- Thijs van Rens (verenigingsadviseur D66 Landelijk Bureau)